

COISAS QUE VOCÊ PRECISA SABER

ATUALIZAÇÃO
DOS FUNDOS
CLIMÁTICOS

ADAPTAÇÃO
MITIGAÇÃO
REDD+

HBS10TTKACF2025

10

10

10

2025

SÉRIE
2025

**NOVA META
COLETIVA E
QUANTIFICADA**

**AGUARDANDO
IMPLEMENTAÇÃO**

FINANCIAMENTO CLIMÁTICO

◀ Dados da Climate Funds Update, coletados ▶
dos principais fundos climáticos multilaterais criados
para ajudar os países em desenvolvimento a enfrentar
o desafio das mudanças climáticas ▶

1

UMA NOVA META DE FINANCIAMENTO CLIMÁTICO BUSCA

TRIPlicAR AS SAÍDAS DE FUNDOS CLIMÁTICOS MULTILATERAIS

É NECESSÁRIO UM NÚMERO MAIOR E MELHOR DE FINANCIAMENTO CLIMÁTICO

PARA QUE OS PAÍSES EM DESENVOLVIMENTO
IMPLEMENTEM O ACORDO DE PARIS.

A MAIORIA DESSES PAÍSES CONTRIBUIU POUCO
PARA AS EMISSÕES CUMULATIVAS DE GASES
DE EFEITO ESTUFA, MAS É SEVERAMENTE AFETADA
PELOS IMPACTOS DAS MUDANÇAS CLIMÁTICAS.



A NOVA META COLETIVA E QUANTIFICADA
(NCQG, sigla em inglês) PARA O FINANCIAMENTO CLIMÁTICO,
acordada na COP29, é decepcionante.

Ela prevê que os países desenvolvidos
“ASSUMAM A LIDERANÇA”
para mobilizar
“PELO MENOS”
US\$ 300 BILHÕES por ano até 2035.

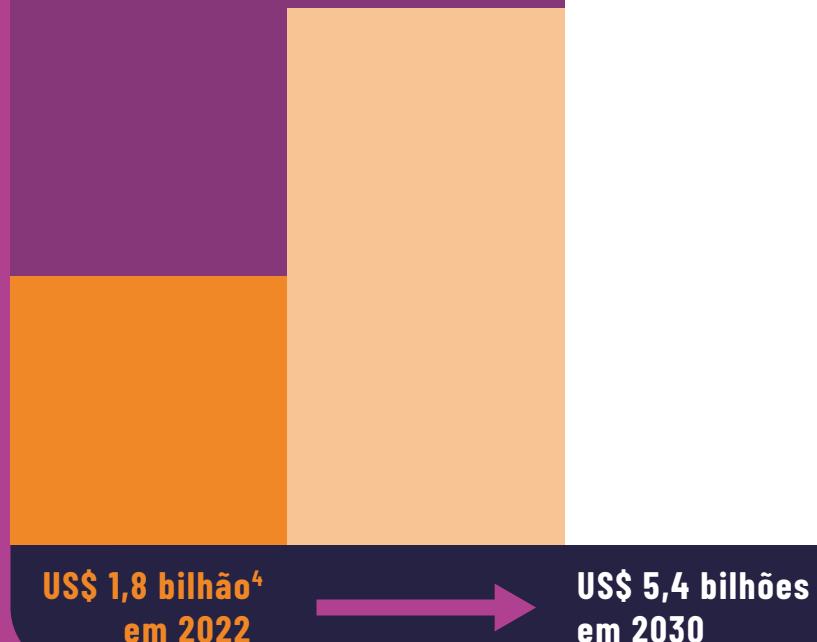
ISSO ESTÁ MUITO ABAIXO
DAS NECESSIDADES dos países em desenvolvimento¹ e se assemelha
mais a um CRESCIMENTO NORMAL no financiamento climático do
que a uma mudança radical para lidar com uma emergência.²

A **NCQG** destacou os vários aumentos
necessários no financiamento concessional
para adaptação e mitigação.

Reconhecendo o papel pequeno, mas poderoso,
dos **FUNDOS CLIMÁTICOS MULTILATERAIS**



A **NCQG** DECIDIU
“PELO MENOS” TRIPlicAR
as saídas anuais de um subconjunto
desses fundos³ em relação aos
níveis de 2022 até **2030**.



2

SOMENTE O FUNDO VERDE PARA O CLIMA

DOBROU O FINANCIAMENTO PARA ADAPTAÇÃO DESDE 2019

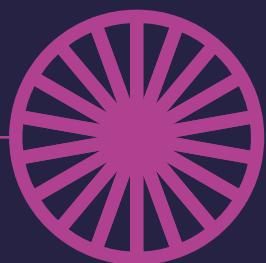
Em todos os canais de financiamento público para o clima,

MAIS RECURSOS SÃO DESTINADOS À MITIGAÇÃO DO QUE À ADAPTAÇÃO,

apesar das necessidades para adaptação serem comumente mencionadas como **PRIORIDADE** pelos países em desenvolvimento.⁵

PARA LIDAR COM O CONTÍNUO SUBFINANCIAMENTO PARA ADAPTAÇÃO

Países desenvolvidos pretendem **AO MENOS DOBRAR** sua provisão coletiva de **FINANCIAMENTO PARA ADAPTAÇÃO** em relação aos níveis de 2019 até 2025.⁶



FUNDOS CLIMÁTICOS MULTILATERAIS

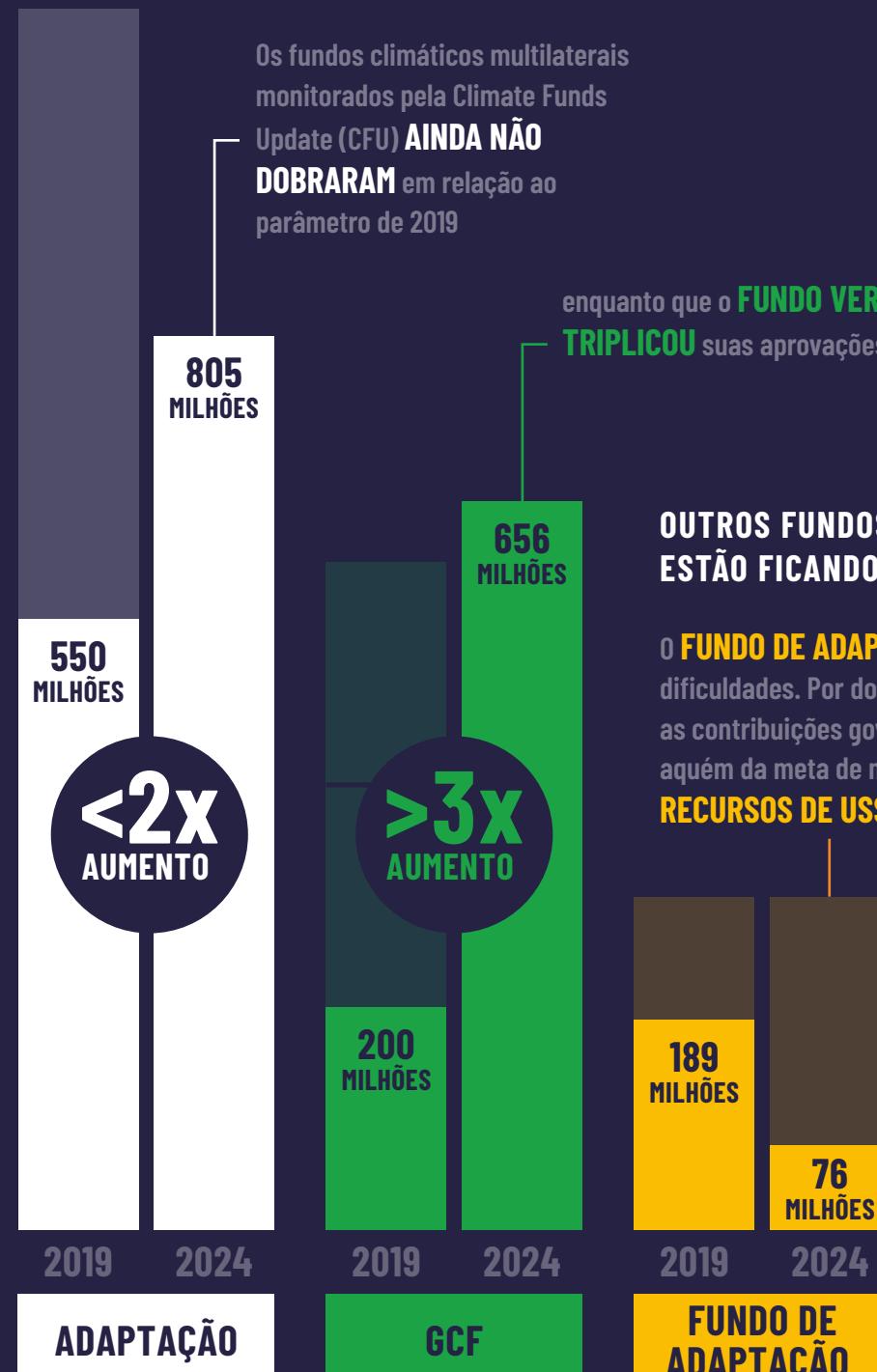


FINANCIAMENTO CLIMÁTICO BILATERAL



FINANCIAMENTO CLIMÁTICO POR BANCOS MULTILATERAIS DE DESENVOLVIMENTO

Os fundos climáticos multilaterais monitorados pela Climate Funds Update (CFU) **AINDA NÃO DOBRARAM** em relação ao parâmetro de 2019



enquanto que o **FUNDO VERDE PARA O CLIMA TRIPLICOU** suas aprovações para adaptação.

OUTROS FUNDOS DE ADAPTAÇÃO ESTÃO FICANDO PARA TRÁS.

O **FUNDO DE ADAPTAÇÃO** tem enfrentado dificuldades. Por dois anos consecutivos, as contribuições governamentais ficaram aquém da meta de mobilização de **RECURSOS DE US\$ 300 MILHÕES**.⁷

A AUSÊNCIA DE UMA META DE ADAPTAÇÃO NA NCQG SUGERE...



... QUE SERÁ NECESSÁRIO UM NOVO COMPROMISSO COM O AUMENTO DO FINANCIAMENTO PARA ADAPTAÇÃO NA COP30 NO BRASIL.

3

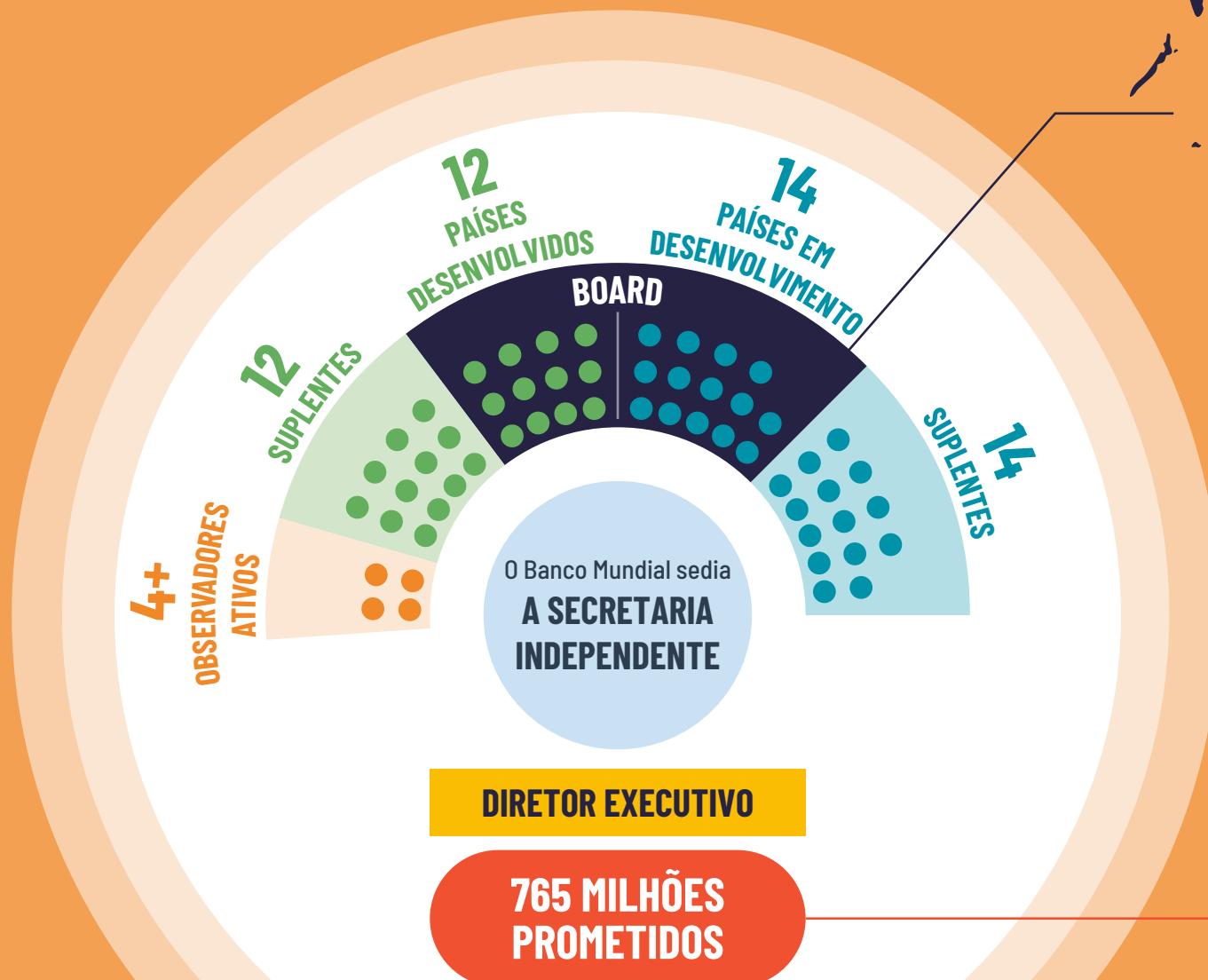
O FUNDO PARA RESPOSTA A PERDAS E DANOS

GANHA IMPULSO OPERACIONAL

A decisão da **NCQG** reconheceu as **LACUNAS QUE AINDA EXISTEM** na resposta à crescente escala e frequência das **PERDAS E DANOS**, além de observar a necessidade de **RECURSOS PÚBLICOS E SUBSÍDIOS** para lidar com as restrições fiscais e o aumento dos custos.



O Fundo para Resposta a Perdas e Danos é uma entidade operacional do **MECANISMO FINANCEIRO** da **UNFCCC** e do **ACORDO DE PARIS**.



Em **2024**, o Fundo desenvolveu sua estrutura institucional, incluindo um acordo para ser sediado pelo Banco Mundial e a seleção das

FILIPINAS como **PAÍS ANFITRIÃO** de seu **CONSELHO**.

ATÉ O MOMENTO, **25 GOVERNOS, UM GOVERNO SUBNACIONAL** e a **UNIÃO EUROPEIA** prometeram **US\$ 765 milhões** ao Fundo,

incluindo

US\$ 85 MILHÕES

em **NOVOS COMPROMISSOS** na COP29.

O **CONSELHO FINANCIARÁ** **INTERVENÇÕES PRECOSES** e **DESENVOLVERÁ** **UMA ESTRATÉGIA DE MOBILIZAÇÃO DE RECURSOS** em 2025.

4

O FOCO ESTÁ NA MELHORIA DO ACESSO

AO FINANCIAMENTO CLIMÁTICO

OS FUNDOS CLIMÁTICOS MULTILATERAIS CONTINUAM A APRIMORAR AS MELHORES PRÁTICAS

de acesso por meio do:



A decisão da NCQG incumbiu os **BILATERAL CLIMATE FINANCE PROVIDERS CLIMÁTICO** e os **BANCOS MULTILATERAIS DE DESENVOLVIMENTO** de seguirem o exemplo dos fundos climáticos multilaterais e promoverem o acesso aprimorado ao financiamento climático.

O ACESSO AO FINANCIAMENTO CLIMÁTICO SERÁ AGORA **FORMALMENTE REPORTADO COMO PARTE DO PROGRESSO RUMO AO ALCANCE DA NCQG A PARTIR DE 2028.**



Estabelecer um **PARÂMETRO** é um próximo passo crucial a partir do qual o progresso futuro pode ser mensurado.

Isso pode incluir o grau em que os provedores de financiamento climático harmonizam os critérios de elegibilidade e os processos de aprovação, a redução dos encargos administrativos para as partes interessadas dos países em desenvolvimento, a aceleração do acesso ao financiamento e a disponibilização do financiamento climático às comunidades locais.

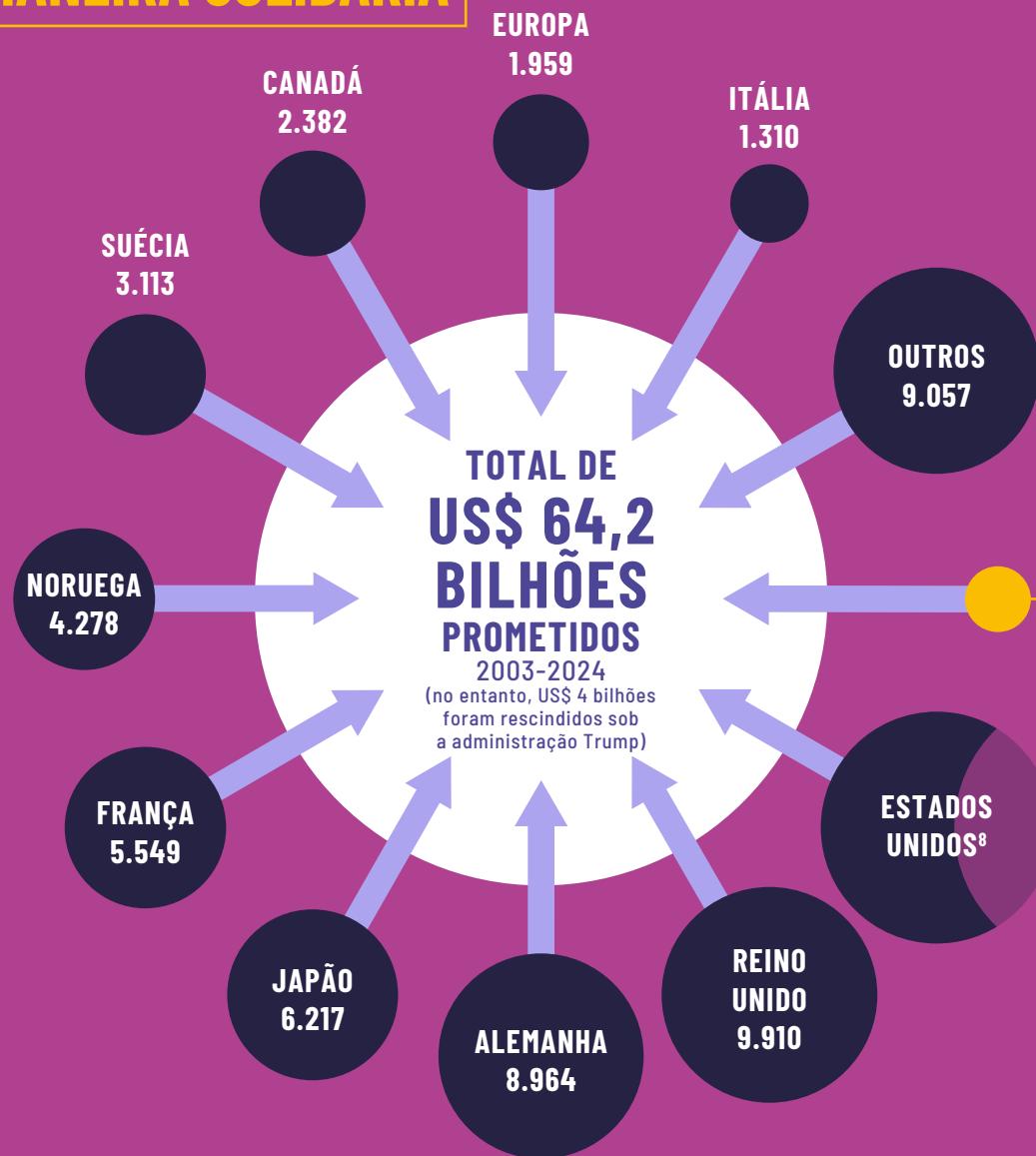
5

PAÍSES SEM OBRIGAÇÕES FINANCEIRAS CONTINUAM

A SE COMPROMETER DE MANEIRA SOLIDÁRIA

UMA IMPORTANTE SOLICITAÇÃO FEITA PELOS PAÍSES DESENVOLVIDOS NA NCQG PEDIA QUE...

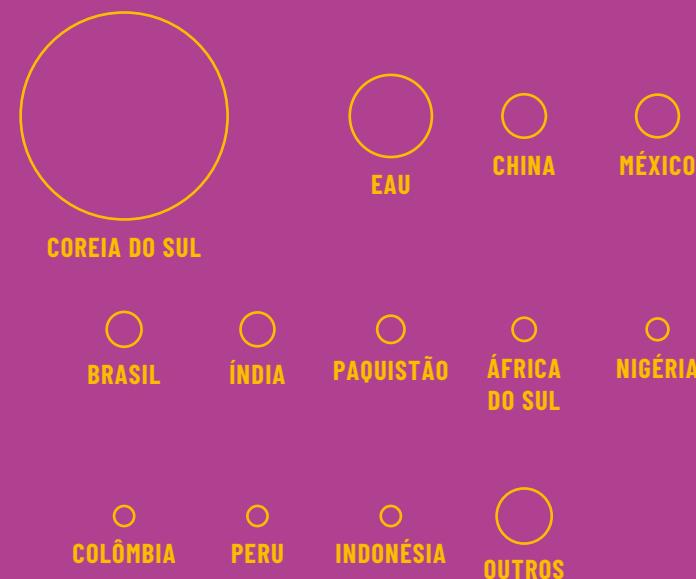
...OS PAÍSES EM DESENVOLVIMENTO COM MAIOR CAPACIDADE E EMISSÕES **CONTRIBUÍSSEM** FORMALMENTE COM O FINANCIAMENTO CLIMÁTICO.



OS PAÍSES SEM OBRIGAÇÕES DE FORNECER FINANCIAMENTO CLIMÁTICO FORAM, EM ÚLTIMA ANÁLISE, SOLICITADOS A FAZER CONTRIBUIÇÕES VOLUNTÁRIAS, DE ACORDO COM A DECISÃO DA **NCQG**.



A decisão também permite que todo o financiamento climático por meio de bancos multilaterais de desenvolvimento para países em desenvolvimento seja contabilizado para a **META DE US\$ 300 BILHÕES**, inclusive desse conjunto mais amplo de países, prevendo uma contabilização diferente, mas sem novos financiamentos adicionais.



Vários países, como a Coreia do Sul, os Emirados Árabes Unidos e o Catar, já estão há muito tempo comprometidos com os fundos climáticos multilaterais.

Em contraste, em 2025, os **EUA** estão **RESCINDINDO COMPROMISSOS**, incluindo **US\$ 4 BILHÕES** para o Fundo Verde para o Clima.⁹

6

O FINANCIAMENTO POR SUBSÍDIOS AINDA DOMINA

AS APROVAÇÕES DE FUNDOS CLIMÁTICOS



A **NCQG** OBSERVOU A CRESCENTE
CRISE DA DÍVIDA SOBERANA
EM QUE MUITOS PAÍSES EM
DESENVOLVIMENTO SE ENCONTRAM.



ELA ENFATIZOU O PAPEL DOS SUBSÍDIOS
E DOS INSTRUMENTOS QUE NÃO GERAM DÍVIDA,
ESPECIALMENTE PARA OS

PAÍSES MENOS
DESENVOLVIDOS
(PMD)

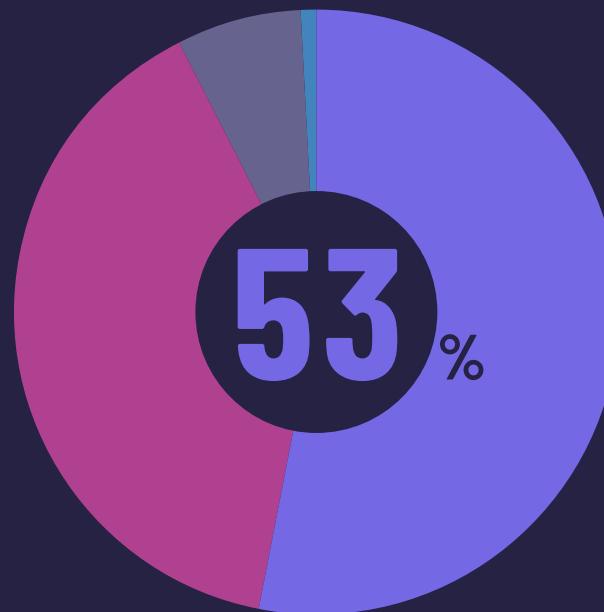
E OS

PEQUENOS ESTADOS
INSULARES EM
DESENVOLVIMENTO (PEID)

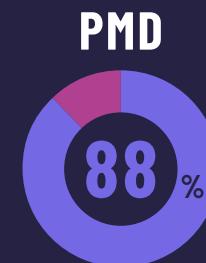
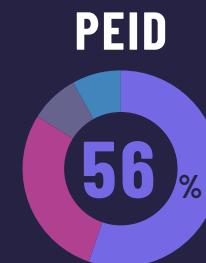
O financiamento climático
BASEADO EM SUBSÍDIOS
dos fundos **MULTILATERAIS PARA
MUDANÇAS CLIMÁTICAS** atingiu
53% das aprovações em
2024



SUBSÍDIO
EMPRÉSTIMOS
CONCESSIONAIS
ATIVOS
GARANTIAS



ilustrando seu papel vital na
arquitetura do financiamento climático
diante do crescente endividamento e
do espaço fiscal limitado em alguns
países em desenvolvimento.



ISSO SE APLICA,
EM PARTICULAR,
AOS PMD E PEID,
ONDE OS **SUBSÍDIOS**
REPRESENTARAM

100%

DO FINANCIAMENTO
DO SUBCONJUNTO DOS
FUNDOS CLIMÁTICOS
MULTILATERAIS
MENCIONADOS NA
DECISÃO DA **NCQG** EM

2024.

7 A NCQG CARECE DE COMPROMISSO EM RELAÇÃO À PERSPECTIVA DE GÊNERO E DE DIREITOS HUMANOS

E ORIENTAÇÃO PARA SUA IMPLEMENTAÇÃO

O respeito, a promoção e a consideração das **OBRIGAÇÕES RELATIVA AOS DIREITOS HUMANOS** **NÃO** foram tratadas na **NCQG**, exceto por incentivar a inclusão e a extensão dos benefícios de financiamento aos grupos vulneráveis.

NÃO HÁ orientações adicionais sobre como implementar ou mensurar o progresso para alcançar esse objetivo, nem uma meta estabelecida pela **NCQG**.

OS FUNDOS CLIMÁTICOS MULTILATERAIS, que são o coração da **NCQG**, fortaleceram as **VOZES DOS POVOS INDÍGENAS** e **INTEGRARAM AS CONSIDERAÇÕES DE GÊNERO** com o passar do tempo, especialmente no início do projeto.

Eles podem dar um exemplo ainda melhor, **APRIMORANDO o MONITORAMENTO da IGUALDADE E DOS DIREITOS** nos resultados dos projetos, e compartilhando as lições aprendidas.

As oportunidades para desenvolver as métricas e avaliar o progresso da qualidade do financiamento climático até **2035** permanecem com o início dos **RELATÓRIOS BIENAIS DA NCQG** em 2028, o **SEGUNDO BALANÇO GLOBAL EM 2028** e a **REVISÃO DA DECISÃO DA NCQG** em 2030.

AUMENTO DA QUANTIDADE E DA QUALIDADE DO FINANCIAMENTO CLIMÁTICO PROVIDO E MOBILIZADO

INÍCIO DA NCQG



2025

2026

2027

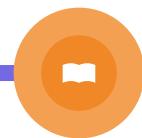
2º BALANÇO GLOBAL



2028

2029

REVISÃO DA NCQG



2030

Triplicação dos fundos

2031

2032

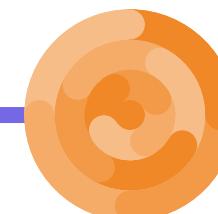
3º BALANÇO GLOBAL



2033

2034

ALCANCE DA NCQG?



2035

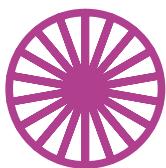


8

O EQUILÍBRIO REGIONAL DO FINANCIAMENTO CLIMÁTICO

É DIFÍCIL DE AVALIAR

TODOS OS PAÍSES EM DESENVOLVIMENTO SÃO ELEGÍVEIS PARA RECEBER FINANCIAMENTO CLIMÁTICO



AS APROVAÇÕES DOS FUNDOS CLIMÁTICOS
MULTILATERAIS COBREM TODAS AS REGIÕES.

Mas isso diz pouco sobre a **DISTRIBUIÇÃO**
dentro das regiões e se ela está **ATENDENDO**
ÀS NECESSIDADES dessas regiões.

O PRIMEIRO RELATÓRIO SOBRE O
PROGRESSO DA **NCQG** EM 2028
DEVE CONSIDERAR O EQUILÍBRIO
REGIONAL DOS FLUXOS DE
FINANCIAMENTO CLIMÁTICO.

Para que as informações regionais informem os fluxos financeiros e
resolvam as lacunas, **OS RELATÓRIOS SOBRE AS NECESSIDADES DOS PAÍSES**
EM DESENVOLVIMENTO precisarão **SER APRIMORADOS**. As necessidades
orçadas são menores em algumas regiões geográficas do que em outras, como as
AMÉRICAS. Entretanto, isso não significa necessariamente que essas regiões
tenham menos necessidades, mas que faltam estimativas de custos.¹⁰



| | | |
|-------|----------|-------|
| 36,6% | ÁFRICA | 32,1% |
| 32,6% | ÁSIA | 65,8% |
| 24,4% | AMÉRICAS | 1,8% |
| 3,8% | OCEANIA | 0,2% |
| 2,7% | EUROPA | 0,2% |



APROVAÇÕES

NECESSIDADES ORÇADAS

9

A COP30 NO BRASIL PODE REVITALIZAR O FINANCIAMENTO

PARA A PROTEÇÃO FLORESTAL

Há bastante tempo, os **FUNDOS CLIMÁTICOS MULTILATERAIS** já apoiam os esforços de **REDUÇÃO DAS EMISSÕES** provenientes do **DESMATAMENTO E DA DEGRADAÇÃO, ALÉM DA CONSERVAÇÃO (REDD+)**.

Os fundos monitorados pela CFU

APROVARAM US\$ 4 BILHÕES

para atividades dedicadas a REDD+ desde 2008.

Alguns fundos apoiam a preparação para REDD+, enquanto outros pagam diretamente pelas reduções de emissões alcançadas.¹¹

As aprovações para REDD+ foram de, **US\$ 341 MILHÕES EM 2024**, acima da média de aprovação de **US\$ 203 MILHÕES** nos últimos cinco anos.

O **FUNDO AMAZÔNIA** aprovou um recorde de **US\$ 205 MILHÕES** em 2024.

Após sua fase-piloto de REDD+, o Fundo Verde para o Clima (GCF) integrará os pagamentos baseados em resultados de REDD+ em seu ciclo normal de financiamento.



Sendo o lar da Amazônia, a **COP30** no **BRASIL** focará **PRINCIPALMENTE NAS FLORESTAS**, inclusive por meio do lançamento do **FUNDO FLORESTAS TROPICAIS PARA SEMPRE (TFFF)**¹².

\$4bn

\$3bn

\$2bn

\$1bn

2019

2020

2021

2022

2023

2024

FCPF

PROGRAMA UN-REDD

GCF

PROGRAMA DE INVESTIMENTO FLORESTAL (FIP)

FUNDO DA BACIA DO CONGO (CBFF)

INICIATIVA DO FUNDO BIOCARBON PARA PAISAGENS FLORESTAIS SUSTENTÁVEIS (FUNDO BIOCARBON ISFL)

FUNDO AMAZÔNIA



10

UM ROTEIRO PROMETIDO DEVE ESCALAR DRASTICAMENTE

E APRIMORAR O FINANCIAMENTO CLIMÁTICO

Além da mobilização de pelo menos
US\$ 300 BILHÕES ATÉ 2035,

a **DECISÃO DA NCOG** prometeu um
“**ROTEIRO DE BAKU A BELÉM**” de

US\$ 1,3 TRILHÃO

oriundo de todas as fontes – um valor mais próximo das estimativas de financiamento internacional total que os países em desenvolvimento precisam para atingirem as metas climáticas.

O **ROTEIRO** DEVE DESTACAR OS FUNDOS CLIMÁTICOS MULTILATERAIS POR SUA **GOVERNANÇA EQUILIBRADA, TRANSPARÊNCIA E PRESTAÇÃO DE CONTAS** EM COMPARAÇÃO COM OUTROS CANAIS DE FINANCIAMENTO CLIMÁTICO.

Por meio de maior concessionalidade, também é possível enfatizar seu papel na mobilização de fluxos financeiros em escala e no direcionamento aos países mais vulneráveis que outros canais podem deixar para trás.

US\$ 1,3 TRILHÃO

AGUARDANDO IMPLEMENTAÇÃO



Mas ainda não é possível saber como esse roteiro irá além dos relatórios e das propostas existentes para ampliar o financiamento climático.¹³



10 COISAS QUE VOCÊ PRECISA SABER SOBRE FINANCIAMENTO CLIMÁTICO EM 2025

Charlene Watson e Liane Schalatek

NOTAS DE RODAPÉ

- 1 UNFCCC (2024) Second report on the determination of the needs of developing country Parties related to implementing the Convention and the Paris Agreement. Bonn: UNFCCC Standing Committee on Finance. Disponível em: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/UNFCCC_NDR2_Report_Web_Final.pdf; e, IHLEG (2024). Raising ambition and accelerating delivery of climate finance. Third report of the Independent High-Level Expert Group on climate finance. London: Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment, London School of Economics and Political Science. Disponível em: https://www.lse.ac.uk/granthaminstitute/wp-content/uploads/2024/11/Raising-ambition-and-accelerating-delivery-of-climate-finance_Third-IHLEG-report.pdf
- 2 ODI (2024) Did COP29 end with a good New Collective Quantified Goal decision? ODI, London. Disponível em: <https://odi.org/en/insights/did-cop29-end-with-a-good-new-collective-quantified-goal-decision/>
- 3 Os fundos considerados na triplicação não são todos os fundos monitorados pela CFU. Estão incluídos apenas o Fundo Verde para o Clima (GCF), o Fundo Global para o Meio Ambiente (GEF) e o Fundo para Resposta a Perdas e Danos (FRLD), bem como o Fundo de Adaptação, o Fundo para os Países Menos Desenvolvidos (LDCF) e o Fundo Especial para as Mudanças Climáticas (SCCF).
- 4 Os dados da CFU variam em relação aos dados da sexta Avaliação Bial. Isso se deve à atualização retrospectiva da CFU como resultado da melhoria na cobertura de dados, alterações em projetos, outras mudanças verificadas pelos gestores de fundos e diferenças metodológicas, como a adição de projetos de preparação.
- 5 UNFCCC (2024) Sixth Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows. Standing Committee on Finance, Bonn, UNFCCC. Disponível em: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/UNFCCC_BA6_Report_Web_FINAL.pdf
- 6 Conforme a decisão 1/CMA.3, parágrafo 18.
- 7 NRDC (2024) Climate Funds Pledge Tracker. NRDC. Disponível em: <https://www.nrdc.org/bio/joe-thwaites/cop-28-climate-fund-pledge-tracker>
- 8 É importante notar que os US\$ 11,4 bilhões reportados aqui são os compromissos cumulativos assumidos pelos Estados Unidos para os fundos climáticos multilaterais monitorados pela CFU entre 2003 e 2024. Eles incluem US\$ 4 bilhões para o Fundo Verde para o Clima, prometidos durante os governos Obama e Biden em 2019 e 2023 e não entregues, os quais o governo Trump agora rescindiu. Esse valor não deve ser confundido com o compromisso assumido pelo governo Biden em 2021 de aumentar o financiamento climático dos Estados Unidos para US\$ 11 bilhões anuais até 2024.
- 9 Mathiesen, K. (2025) Trump rescinds \$4B in US pledges for UN climate fund. POLITICO, 2 February 2025. <https://www.politico.eu/article/donald-trump-rescind-4-billion-us-pledge-un-climate-fund/>
- 10 UNFCCC (2024) Second report on the determination of the needs of developing country Parties related to implementing the Convention and the Paris Agreement. Bonn: UNFCCC Standing Committee on Finance. Disponível em: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/UNFCCC_NDR2_Report_Web_Final.pdf
- 11 Exclui o financiamento para proteção florestal, incluindo 24 projetos transversais relacionados a florestas do GCF.
- 12 O Mecanismo de Financiamento para Florestas Tropicais (também conhecido como Fundo Floresta Tropical para Sempre) é um fundo de investimento multilateral que recebe contribuições de fundos soberanos, fundações filantrópicas e investidores. Mongabay (2024) Brazil's big push for tropical forest funding gets support for 2025 debut. December 23, 2024. Disponível em: <https://news.mongabay.com/2024/12/brazils-big-push-for-tropical-forest-funding-gets-support-for-2025-debut/>
- 13 IHLEG (2024). Raising ambition and accelerating delivery of climate finance. Third report of the Independent High-Level Expert Group on climate finance. London: Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment, London School of Economics and Political Science. Disponível em: https://www.lse.ac.uk/granthaminstitute/wp-content/uploads/2024/11/Raising-ambition-and-accelerating-delivery-of-climate-finance_Third-IHLEG-report.pdf; e, AGF (2010). Report of the Secretary-General's High-Level Advisory Group on Climate Change Financing. Disponível em: <https://www.cbd.int/financial/interdevinno/un-climate-report.pdf>

AGRADECIMENTOS

Os autores agradecem os valiosos insights e a revisão de Aurélien Evéquo, Joe Thwaites (Conselho de Defesa dos Recursos Naturais), Bertha Argueta (Germanwatch) e Carl Roberts (Fundação Heinrich Böll, Washington, DC). Todos os erros ou omissões são de responsabilidade dos autores. Agradecemos também a Steven Dickie pela elaboração cuidadosa das 10 coisas que você precisa saber sobre financiamento climático em 2025.

Tradução da versão em português:

[Andressa Korb](#)

Revisão da versão em português:

[Marcelo Montenegro](#)

■■■■ HEINRICH BÖLL STIFTUNG
WASHINGTON, DC

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512

© hbs 2025.

CC BY-NC 4.0.

CLIMATEFUNDSUPDATE.ORG

- 1 UNFCCC (2024) Second report on the determination of the needs of developing country Parties related to implementing the Convention and the Paris Agreement. Bonn: UNFCCC Standing Committee on Finance. Disponível em: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/UNFCCC_NDR2_Report_Web_Final.pdf; e, IHLEG (2024). Raising ambition and accelerating delivery of climate finance. Third report of the Independent High-Level Expert Group on climate finance. London: Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment, London School of Economics and Political Science. Disponível em: https://www.lse.ac.uk/granthaminstitute/wp-content/uploads/2024/11/Raising-ambition-and-accelerating-delivery-of-climate-finance_Third-IHLEG-report.pdf
- 2 ODI (2024) Did COP29 end with a good New Collective Quantified Goal decision? ODI, London. Disponível em: <https://odi.org/en/insights/did-cop29-end-with-a-good-new-collective-quantified-goal-decision/>
- 3 Os fundos considerados na triplicação não são todos os fundos monitorados pela CFU. Estão incluídos apenas o Fundo Verde para o Clima (GCF), o Fundo Global para o Meio Ambiente (GEF) e o Fundo para Resposta a Perdas e Danos (FRLD), bem como o Fundo de Adaptação, o Fundo para os Países Menos Desenvolvidos (LDCF) e o Fundo Especial para as Mudanças Climáticas (SCCF).